

ORDENANÇA FISCAL NÚMERO 19

REGULADORA DEL SISTEMA MUNICIPAL D'INTERVENCIÓ ADMINISTRATIVA EN LES ACTIVITATS I INSTAL·LACIONS QUE ES DESENVOLUPEN AL TERME MUNICIPAL DE L'ALBIOL

Preàmbul

La Directiva de Serveis 2006/123/CE, del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de desembre de 2006, relativa als serveis en el mercat interior (Directiva de Serveis) pretén facilitar l'exercici de la llibertat d'establiment dels prestadors de serveis i la lliure circulació de serveis, i mantenir un nivell elevat de qualitat dels serveis. El seu objectiu és eliminar els obstacles innecessaris i desproporcionats per a la prestació de serveis.

La Llei 17/2009, de 23 de novembre, sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici suposa la transposició al dret estatal de la Directiva de Serveis, i deroga totes les disposicions d'igual o inferior rang que s'hi oposin.

En conseqüència, s'ha de procedir a l'adequació de la normativa. Per aconseguir el seu objectiu, la Directiva de Serveis opta per la simplificació dels procediments aplicables a l'accés a una activitat de serveis i al seu exercici. Per assegurar la llibertat d'establiment, opta per generalitzar els règims de comunicació prèvia o declaració responsable, i converteix el règim d'autorització en una excepció, que s'ha de justificar en base als principis de no discriminació, necessitat (entesa com a raó imperiosa d'interès general) i proporcionalitat. Per tant, s'escau revisar el règim de les llicències d'activitats per tal d'adequar-lo a l'esmentada Directiva de Serveis i a la Llei 17/2009, de 23 de novembre, sobre el lliure accés a les activitats de serveis.

En el concepte de raó imperiosa d'interès general, que possibilita sotmetre una activitat de serveis o el seu exercici a autorització s'hi inclou, entre d'altres, la seguretat pública, la protecció civil, la salut pública, la protecció del medi ambient i l'entorn urbà o la conservació del patrimoni històric i artístic.

En aquest sentit, l'art. 5.c de la Llei 17/2009, de 23 de novembre, sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici preveu que en cap cas se sotmetran al règim d'autorització quan sigui suficient una comunicació o una declaració responsable del prestador. Només es podrà utilitzar el règim d'autorització si no existeixen mesures menys restrictives (declaració responsable o comunicació). En conseqüència, no és suficient la justificació mitjançant el concepte de raó imperiosa d'interès general, sinó que a més, s'hauria de justificar la inconveniència d'un règim menys restrictiu.

D'altra banda, en relació amb els establiments d'espectacles públics i activitats recreatives, hi ha raons imperioses d'interès general que justifiquen l'establiment de distàncies entre prestadors. L'exercici d'aquestes activitats ha de ser compatible amb els usos de la zona en la qual s'implanti, amb una especial incidència quan es tracta d'usos residencials, en relació amb els quals s'ha de tenir en compte el dret dels ciutadans a no patir les molèsties pròpies d'aquests tipus de locals: concentració de persones, que bàsicament poden comportar problemes d'ordre i seguretat pública, i de sorolls, amb les afectacions pròpies a la salut. En aquest sentit, l'article 26.3.a) de la Llei 11/2009, de 6 de juliol, de regulació administrativa dels espectacles públics i les activitats recreatives, disposa que les ordenances i els reglaments municipals poden establir prohibicions, limitacions o restriccions per a evitar la concentració excessiva d'establiments oberts al públic i d'activitats recreatives o per a garantir-ne la coexistència amb altres activitats humanes o socials.

La Llei 16/2015, de 21 de juliol, de simplificació de l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels govern locals de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica, que en el seu títol II estableix el procediment sobre la simplificació administrativa en l'exercici de l'activitat econòmica estableix

Article 1 – Objecte

L'objecte d'aquesta ordenança és regular el sistema municipal d'intervenció administrativa en les activitats i instal·lacions que es desenvolupin al terme municipal, d'acord amb la normativa de prevenció i control ambiental de les activitats, i dins del marc integrat per la Directiva 2006/123/CE, del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de desembre de 2006, i la legislació que se'n deriva, relativa al lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici.

Article 2 – Àmbit d'aplicació

1. Queden sotmeses a aquesta ordenança totes les activitats i instal·lacions que es desenvolupin al terme municipal.
2. El sistema d'intervenció administrativa que regula aquesta ordenança s'entén sense perjudici de les intervencions que corresponguin a l'administració general de l'Estat o a la Generalitat de Catalunya en les matèries de les seves competències.
3. Els annexos de la present ordenança descriuen les activitats i el conjunt de requeriments als quals s'ha de donar compliment per part dels/de les seus/seves promotors/promotores.

Article 3 – Compliment dels objectius fixats per la legislació

Les activitats que són objecte d'aquesta ordenança i les instal·lacions que hi estiguin vinculades han d'ésser projectades, instal·lades, utilitzades, mantingudes i controlades de manera que s'assoleixin els objectius de qualitat ambiental, salubritat i seguretat que fixa la legislació vigent.

Article 4 – Règim d'intervenció administrativa

Les activitats i instal·lacions estan sotmeses al compliment dels requisits que estableix l'ordenament jurídic vigent:

- Llei 16/2015, de 21 de juliol, de simplificació de l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels Governos locals de Catalunya d'impuls de l'activitat econòmica.
- Llei 20/2009, de 4 de desembre, de prevenció i control ambiental de les activitats.
- Llei 3/2010, de 18 de febrer, de prevenció i seguretat en matèria d'incendis en establiments, activitats, infraestructures i edificis.
- Decret 112/2010, de 31 d'agost, pel qual s'aprova el reglament d'espectacles públics i activitats recreatives.
- Decret Llei 1/2009, de 22 de desembre, d'ordenació dels equipaments comercials.

Article 5 – Presentació de documentació i pagament de taxes

D'acord amb l'article 26.1 del Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, així com amb les ordenances fiscals, no s'iniciarà el tràmit corresponent mentre no s'ingressi l'import de la taxa, ja sigui per l'activitat municipal de verificació prèvia o per les actuacions de comprovació i inspecció.

Article 6 – Règim d'infraccions i sancions

A part dels règims sancionadors establerts a la legislació estatal i autonòmica que afectin el conjunt d'activitats que es desenvolupen al municipi, constitueixen infraccions administratives susceptibles de sanció municipal les accions i les omissions que contravenen les obligacions que, d'acord amb la Llei de Bases de Règim Local, estableix la present ordenança per a les activitats amb baixa incidència ambiental, en tot allò que té a veure amb les competències i responsabilitats que aquestes normes atribueixen a l'Ajuntament.

1. Són infraccions greus, sancionables amb multa de 500 a 1.000 euros:
 - a) Exercir l'activitat sense haver presentat la declaració responsable.

- b) Impedir, retardar o obstaculitzar els actes d'inspecció ordenats per l'Ajuntament.
2. Són infraccions lleus, sancionables amb multa de 250 a 500 euros:
- a) Incórrer en demora no justificada en l'aportació de documents sol·licitats per l'Ajuntament.
 - b) Transmetre la titularitat de l'activitat sense comunicar-ho a l'Ajuntament.

Article 7 – Clausura d'activitats

D'acord amb l'article 71 bis de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, la inexactitud, falsedat o omissió, de caràcter essencial, en qualsevol dada, manifestació o document que s'adjunti a una declaració responsable o la no presentació de la declaració, determinarà la impossibilitat de continuar amb l'exercici del dret o activitat afectada des del moment en que es tingui constància dels fets. Això no exclou les responsabilitats penals, civils o administratives que puguin concórrer. Així mateix, el procediment per a acordar la clausura és independent de la instrucció de l'expedient sancionador que correspongui.

Article 9 – Annex

Model de declaració responsable a disposició del públic.

DISPOSICIÓ FINAL

Aquesta ordenança, aprovada pel ple de la corporació en data 9 d'octubre de 2015, i publicada al BOP de Tarragona, entrarà en vigor a partir de l'1 de gener de 2016, i regirà de forma indefinida fins a la seva derogació o modificació.